

**Studien und Materialien  
zum Straf- und Maßregelvollzug**

herausgegeben von  
Friedrich Lösel, Gerhard Rehn und Michael Walter

**BAND 17**

# **Ausländische Gefangene im Strafvollzug**

**Eine vergleichende Bestandsaufnahme  
der Vollzugsgestaltung  
bei ausländischen und deutschen Gefangenen  
sowie eine Untersuchung zur Anwendung  
des § 456a StPO**

**Ergebnisse einer in Nordrhein-Westfalen  
durchgeführten Aktenanalyse**

**Nadja Tzschaschel**



**Centaurus Verlag &  
Media UG 2002**

**Zur Autorin: Nadja Tzschaschel, geb. 1970, studierte Rechtswissenschaft an der Universität zu Köln, 2002 Promotion. Zur Zeit ist sie Rechtsreferendarin.**

Die Deutsche Bibliothek – CIP-Einheitsaufnahme

**Tzschaschel, Nadja:**

Ausländische Gefangene im Strafvollzug : eine vergleichende Bestandsaufnahme der Vollzugsgestaltung bei ausländischen und deutschen Gefangenen sowie eine Untersuchung zur Anwendung des § 456a StPO ; Ergebnisse einer in Nordrhein-Westfalen durchgeführten Aktenanalyse / Nadja Tzschaschel. - Herbolzheim : Centaurus-Verl., 2002 (Studien und Materialien zum Straf- und Massregelvollzug ; Bd. 17)  
Zugl.: Köln, Univ., Diss., 2002

ISBN 978-3-8255-0377-2      ISBN 978-3-86226-295-3 (eBook)

DOI 10.1007/978-3-86226-295-3

**ISSN 0944-887X**

Alle Rechte, insbesondere das Recht der Vervielfältigung und Verbreitung sowie der Übersetzung, vorbehalten. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (durch Fotokopie, Mikrofilm oder ein anderes Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung des Verlages reproduziert oder unter Verwendung elektronischer Systeme verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

© CENTAURUS Verlags-GmbH & Co. KG, Herbolzheim 2002

Satz: Vorlage der Autorin

## Meinen Eltern

## Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde von der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität zu Köln im Wintersemester 2001/ 02 als Dissertation angenommen. Das Manuskript wurde im September 2001 abgeschlossen.

Mein besonderer Dank gilt meinem Doktorvater, Herrn Professor Dr. Michael Walter für seine immer freundliche und engagierte Betreuung und Herrn Professor Dr. Seier für die zügige Erstellung des Zweitgutachtens.

Bedanken möchte ich mich ferner beim Bundesministerium der Justiz, dessen finanzielle Unterstützung die Durchführung der Untersuchung erst möglich gemacht hat sowie bei der Arbeitsgruppe Kriminologischer Dienst des Justizministeriums des Landes Nordrhein-Westfalen für die Genehmigung der Akteneinsicht.

Für ihre tatkräftige Hilfe bei der Aktenbeschaffung danke ich den Bediensteten der Justizvollzugsanstalten Aachen, Geldern und Remscheid.

Nicht unerwähnt bleiben darf Herr Thomas Brand von der Kriminologischen Forschungsstelle der Universität zu Köln, der mir geduldig bei allen empirischen Fragen zur Seite stand.

Aufrichtig bedanken möchte ich mich schließlich und nicht zuletzt bei meinen Eltern und meinem Freund Dirk für ihre liebenswerte Unterstützung sowie bei allen, die mich während der Bearbeitungszeit durch Rat und Aufmunterung unterstützt haben.

Köln, den 23.01.2002

Nadja Tzschaschel

# **Inhaltsverzeichnis**

<b>Tabellenverzeichnis .....</b>	<b>XIII</b>
<b>1. Teil - Einführung.....</b>	<b>1</b>
<b>I. Ausgangssituation und Problemstellung .....</b>	<b>1</b>
1. Statistische Angaben zur Belegungssituation im Strafvollzug .....	1
2. Kollisionslage zwischen Straf- und Ausländerrecht .....	2
3. Ausweisung straffälliger Ausländer nach dem Ausländergesetz .....	4
3.1. Die zwingende Ausweisung.....	5
3.2. Die Regel-Ausweisung .....	6
3.3. Die Ermessens- Ausweisung.....	6
3.4. Ausweisungsschutz.....	7
3.5. Rechtsfolgen einer wirksam verfügten Ausweisung .....	8
4. Auswirkungen der ausländerrechtlichen Vorgaben auf die Vollzugs- gestaltung.....	8
4.1. Offener Vollzug/ Vollzugslockerungen/ Urlaub aus der Haft.....	8
4.2. Maßnahmen der Ausbildung und Weiterbildung.....	9
5. Gang des ausländerbehördlichen Verfahrens .....	10
6. Absehen von der Strafvollstreckung gegenüber Ausländern nach § 456a StPO .....	11
6.1. Sinn und Zweck des § 456a StPO.....	12
6.2. Die Regelungen zu § 456a StPO .....	13
6.3. Entscheidungskriterien für die Anwendung des § 456a StPO .....	14
6.4. Das Verhältnis von § 456a StPO zu den §§ 57, 57a StGB.....	15
<b>II. Anliegen der Untersuchung .....</b>	<b>15</b>
<b>III. Gang der Darstellung .....</b>	<b>16</b>
<b>IV. Stand der empirischen Forschung.....</b>	<b>17</b>
<b>V. Arbeitshypothesen .....</b>	<b>19</b>
<b>2. Teil - Ergebnisse der empirischen Untersuchung.....</b>	<b>21</b>
<b>I. Untersuchungsmethode und Zusammensetzung der Stichprobe .....</b>	<b>21</b>
<b>II. Beschreibung der Gefangenengruppen – Vergleichende Darstellung sozio- und legalbiographischer Daten.....</b>	<b>22</b>

1. Anteiliges Verhältnis der ausländischen zu deutschen Gefangenen .....	22
2. Merkmale der ausländischen Gefangenenengruppe .....	23
2.1. Staatsangehörigkeit .....	23
2.2. Aufenthaltsdauer/ Aufenthaltsstatus der Gefangenen in Deutschland .....	24
3. Vergleichende Darstellung der Gefangenenengruppen anhand allgemeiner Sozialdaten .....	27
3.1. Alter .....	27
3.2. Bekenntnis .....	29
3.3. Familiäre Situation .....	30
3.4. Wohnsituation .....	32
3.5. Schulische Bildung .....	33
3.6. Berufliche Bildung .....	34
4. Vergleichende Darstellung der Gefangenenengruppen anhand legal- biographischer Daten .....	35
4.1. Vorverurteilungen .....	35
4.2. Delikte der Bezugsverurteilung .....	36
4.3. Höhe der verhängten Strafen .....	38
4.4. Verhältnis zwischen Bezugsdelikt und verhängter Strafe .....	40
<b>III. Die Vollzugsgestaltung .....</b>	<b>42</b>
1. Vollzugsplanung .....	42
1.1. Zeitpunkt der Kenntniserlangung von der Entscheidung der Ausländerbehörde .....	42
1.2. Erstellung des Vollzugsplans .....	45
2. (Geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug .....	48
2.1. Zusammenhang mit der Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug und anderweitigen Faktoren .....	51
2.1.1. Auswirkung der ausländerrechtlichen Situation auf die (geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug .....	51
2.1.2. Auswirkung der Sozialisation auf die (geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug .....	54
2.2. Begründung der ablehnenden Entscheidung .....	55
3. Gewährung von Vollzugslockerungen; Urlaub aus der Haft .....	57
3.1. Auswirkung der ausländerrechtlichen Situation auf die Gewährung von Vollzugslockerungen und von Hafturlaub .....	59
3.2. Auswirkung der Sozialisation auf die Gewährung von Vollzugs- lockerungen und von Hafturlaub .....	61
3.3. Begründung der ablehnenden Entscheidung .....	64

4. Maßnahmen der Ausbildung und Weiterbildung .....	66
4.1. Auswirkung der ausländerrechtlichen Situation auf die Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung .....	69
4.2. Auswirkung der Sozialisation auf die Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung .....	71
4.3. Schulische und berufliche Ausbildung der teilnehmenden Gefangenen.....	74
4.4. Gründe gegen die Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung.....	75
<b>IV. Die Entlassung aus der Haft .....</b>	<b>77</b>
1. Allgemeiner Überblick .....	77
2. Strafrestausssetzung zur Bewährung gemäß § 57 Abs.1 StGB.....	78
2.1. Positive Entscheidung über die Aussetzung des Strafrestes zur Bewährung .....	80
2.2. Begründung der ablehnenden Entscheidung .....	82
3. Absehen von der weiteren Vollstreckung gemäß § 456a Abs.1 StPO.....	84
3.1. Für eine Maßnahme nach § 456a Abs.1 StPO in Betracht kommende Fälle.....	85
3.2. Kontakt zwischen und Vollstreckungs- und Vollzugsbehörde .....	87
3.3. Antrag auf das Absehen von der weiteren Vollstreckung .....	90
3.4. Erfolgte Maßnahme nach § 456a Abs.1 StPO .....	92
3.5. Zusammenhang zwischen der Anwendungspraxis des § 456a Abs.1 StPO und anderweitigen Faktoren .....	93
3.6. Zeitpunkt des Wirksamwerdens des Absehens von der weiteren Vollstreckung.....	96
3.7. Das Verhältnis zwischen einer Maßnahme nach § 456a Abs.1 StPO und der Abschiebep Praxis der Ausländerbehörden .....	101
<b>3. Teil - Zusammenfassung und Bewertung der Untersuchungsergebnisse .....</b>	<b>104</b>
<b>I. Sozio- und legalbiographische Befunde .....</b>	<b>105</b>
1. Merkmale der ausländischen Gefangenengruppe.....	105
2. Allgemeine Sozialdaten der Gefangenengruppen.....	106
3. Legalbiographische Daten der Gefangenengruppen.....	107
<b>II. Angaben zur praktischen Vollzugsgestaltung .....</b>	<b>107</b>
1. Vollzugsplanung .....	108
2. Offener Vollzug/ Vollzugslockerungen/ Urlaub aus der Haft.....	109
3. Aus- und Bildungsmaßnahmen .....	111



<b>III. Erkenntnisse zur Haftentlassung.....</b>	<b>121</b>
1. Strafrestausssetzung zur Bewährung gemäß § 57 Abs.1, 2 StGB.....	121
2. Absehen von der weiteren Vollstreckung gemäß § 456a Abs.1 StPO.....	123
<b>IV. Abschließende Bewertung der Untersuchungsergebnisse .....</b>	<b>126</b>
<b>Anhang.....</b>	<b>1-22</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>I-VI</b>

# Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Anteiliges Verhältnis von ausländischen zu deutschen Gefangenen bundesweit/ landesweit am 31.3.1995/ in den ausgewählten Anstalten am 31.7.1995 .....	22
Tabelle 2: Staatsangehörigkeit der ausländischen Gefangenen .....	23
Tabelle 3: Geburtsland der ausländischen Gefangenen .....	24
Tabelle 4: Aufenthaltsdauer der ausländischen Gefangenen in Deutschland .....	24
Tabelle 5: Art des Aufenthalts der ausländischen Gefangenen in Deutschland .....	25
Tabelle 6: Aufenthaltsstatus/ Aufenthaltsanlass der ausländischen Gefangenen in Deutschland .....	25
Tabelle 7: Aufenthaltsdauer der ausländischen Gefangenen im Vergleich: Herkunftsland/ Deutschland .....	26
Tabelle 8: Sprachkenntnisse der ausländischen Gefangenen .....	26
Tabelle 9: Alter der bundesweit Inhaftierten am 31.3.1995.....	27
Tabelle 10: Alter der Gefangenen zum Zeitpunkt der Zuführung in die entsprechende Anstalt (Tabelle a).....	28
Tabelle 11: Alter der Gefangenen zum Zeitpunkt der Zuführung in die entsprechende Anstalt (Tabelle b).....	29
Tabelle 12: Bekenntnis der Gefangenen (Tabelle a) .....	29
Tabelle 13: Bekenntnis der Gefangenen (Tabelle b) .....	30
Tabelle 14: Familienstand der Gefangenen (Tabelle a).....	30
Tabelle 15: Familienstand der Gefangenen (Tabelle b) .....	31
Tabelle 16: Anzahl der Kinder der Gefangenen (Tabelle a).....	31
Tabelle 17: Anzahl der Kinder der Gefangenen (Tabelle b) .....	32
Tabelle 18: Art der gewöhnlichen letzten Unterkunft der Gefangenen (Tabelle a) .....	32
Tabelle 19: Polizeiliche Meldung der Gefangenen .....	33
Tabelle 20: Art der gewöhnlichen letzten Unterkunft der Gefangenen (Tabelle b) .....	33
Tabelle 21: Schulische Ausbildung der Gefangenen (Tabelle a).....	34
Tabelle 22: Schulische Ausbildung der Gefangenen (Tabelle b) .....	34
Tabelle 23: Berufliche Ausbildung der Gefangenen (Tabelle a).....	35
Tabelle 24: Berufliche Ausbildung der Gefangenen (Tabelle b).....	35
Tabelle 25: Vorverurteilungen der Gefangenen (Tabelle a) .....	36
Tabelle 26: Vorverurteilungen der Gefangenen (Tabelle b) .....	36
Tabelle 27: Deliktsstruktur hinsichtlich der Bezugsverurteilung (Tabelle a)..	37
Tabelle 28: Deliktsstruktur hinsichtlich der Bezugsverurteilung (Tabelle b)..	37
Tabelle 29: Vergleich der Stichprobe mit der Stichtagszählung am 31.3.1999 in NRW .....	38
Tabelle 30: Höhe der verhängten Strafen in Jahren (Tabelle a) .....	39

Tabelle 31: Höhe der verhängten Strafen in Jahren (Tabelle b) .....	39
Tabelle 32: Verhältnis zwischen Bezugsdelikt und der Höhe der verhängten Strafen (Tabelle a) .....	40
Tabelle 33: Verhältnis zwischen Bezugsdelikt und der Höhe der verhängten Strafen (Tabelle b).....	41
Tabelle 34: Haftphase des erstmaligen Kontaktes zwischen Ausländer- und Vollzugsbehörde .....	43
Tabelle 35: Konkreter Anlass des erstmaligen Kontaktes zwischen Ausländer- und Vollzugsbehörde .....	44
Tabelle 36: Entscheidung über die Ausweisung des Gefangenen .....	44
Tabelle 37: Kenntniserlangung der JVA von der Ausweisungsentscheidung .....	45
Tabelle 38: Erstellung eines Vollzugsplans .....	46
Tabelle 39: Aufenthaltsdauer in Deutschland bei den ausländischen Gefangenen, bei denen ein Vollzugsplan ohne eine konkrete Angabe von Gründen nicht erstellt wurde .....	47
Tabelle 40: (Geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug (Tabelle a) .....	49
Tabelle 41: (Geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug (Tabelle b) .....	50
Tabelle 42: (Geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug (Tabelle c).....	50
Tabelle 43: Relation zwischen der Entscheidung über die Ausweisung des Gefangenen und der (geplanten) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug .....	52
Tabelle 44: (Geplanter) offener oder diesem gleichgestellter Vollzug trotz Ausweisung: Zeitpunkt der Kenntniserlangung der JVA von der Entscheidung .....	53
Tabelle 45: Relation zwischen dem Zeitpunkt der Kenntniserlangung von der Ausweisungsverfügung und der (geplanten) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug .....	54
Tabelle 46: Relation zwischen der (geplanten) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug und der Aufenthaltsdauer der ausländischen Gefangenen in Deutschland .....	54
Tabelle 47: Relation zwischen der Aufenthaltsdauer der Gefangenen in Deutschland und der (geplanten) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug.....	55
Tabelle 48: (Geplante) Verlegung in den/ Gleichstellung mit dem offenen Vollzug - Begründung der ablehnenden Entscheidung .....	56
Tabelle 49: Gewährung von Vollzugslockerungen und von Hafturlaub (Tabelle a) .....	58
Tabelle 50: Gewährung von Vollzugslockerungen und von Hafturlaub (Tabelle b) .....	59

Tabelle 51: Relation zwischen der Ausweisungsentscheidung und der Gewährung von Vollzugslockerungen und von Hafturlaub .....	60
Tabelle 52: Relation zwischen der Gewährung von Vollzugslockerungen sowie von Hafturlaub und dem Zeitpunkt der Kenntnis- erlangung der JVA von der Ausweisungsverfügung .....	61
Tabelle 53: Relation zwischen der Gewährung von Vollzugslockerungen sowie von Hafturlaub und der Aufenthaltsdauer der Gefangenen in Deutschland .....	62
Tabelle 54: Relation zwischen der Gewährung von Vollzugslockerungen sowie von Hafturlaub und der Aufenthaltsdauer bei ausge- wiesenen ausländischen Gefangenen.....	62
Tabelle 55: Relation zwischen der Gewährung von Vollzugslockerungen sowie von Hafturlaub und der Art des Aufenthalts in Deutschland bei ausgewiesenen ausländischen Gefangenen ..	63
Tabelle 56: Relation zwischen der Aufenthaltsdauer in Deutschland und der Gewährung von Vollzugslockerungen sowie von Hafturlaub bei ausgewiesenen ausländischen Gefangenen .....	64
Tabelle 57: Gewährung von Vollzugslockerungen und Hafturlaub - Begründung der ablehnenden Entscheidung .....	65
Tabelle 58: Beantragte Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiter- bildung.....	68
Tabelle 59: Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung .....	68
Tabelle 60: Relation zwischen der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung und der Entscheidung über die Ausweisung des Gefangenen.....	69
Tabelle 61: Relation zwischen der Entscheidung über die Ausweisung des Gefangenen und der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung .....	70
Tabelle 62: Relation zwischen der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung und der Aufenthaltsdauer der Gefangenen in Deutschland.....	71
Tabelle 63: Relation zwischen der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung und den Sprachkenntnissen der Gefangenen.....	72
Tabelle 64: Relation zwischen der Aufenthaltsdauer der Gefangenen in Deutschland und der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung.....	73
Tabelle 65: Berufliche Bildung der ausländischen Gefangenen .....	73
Tabelle 66: Relation zwischen der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung und der schulischen Ausbildung der Gefangenen.....	74

Tabelle 67: Relation zwischen der Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung und der beruflichen Ausbildung der Gefangenen.....	75
Tabelle 68: Gründe gegen die Teilnahme an Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung .....	76
Tabelle 69: Vorzeitige Entlassung der Gefangenen (nach Art der Haftentlassung).....	77
Tabelle 70: Zeitpunkt der Entlassung der Gefangenen .....	78
Tabelle 71: Entscheidung nach § 57 I StGB.....	79
Tabelle 72: Aussetzung des Strafrestes zur Bewährung gemäß § 57 I StGB (Tabelle a).....	80
Tabelle 73: Aussetzung des Strafrestes zur Bewährung gemäß § 57 I StGB (Tabelle b).....	81
Tabelle 74: Art der gewöhnlichen letzten Unterkunft der Gefangenen, bei denen eine Entscheidung nach § 57 I StGB getroffen wurde ....	81
Tabelle 75: Relation zwischen der Strafrestaussatzung zur Bewährung und der Aufenthaltsdauer der Gefangenen in Deutschland.....	82
Tabelle 76: Strafrestaussatzung zur Bewährung gemäß § 57 I StGB - Begründung der ablehnenden Entscheidung .....	83
Tabelle 77: Relation zwischen einer Entscheidung nach § 57 I StGB und einer erfolgten Maßnahme nach § 456 StPO .....	85
Tabelle 78: Für eine Maßnahme nach § 456a StPO in Betracht kommende Fälle.....	85
Tabelle 79: Relation zwischen der Entscheidungspraxis der Ausländerbehörden und der Höhe der verhängten Strafen .....	86
Tabelle 80: Haftphase des erstmaligen Kontaktes zwischen Vollzugs- und Vollstreckungsbehörde.....	87
Tabelle 81: Anlass des erstmaligen Kontaktes zwischen Vollzugs- und Vollstreckungsbehörde im Hinblick auf eine Maßnahme nach § 456a StPO.....	88
Tabelle 82: Deliktsstruktur der Gefangenen ohne Behördenkontakt .....	88
Tabelle 83: Relation zwischen Delikt und Strafe bei den Gefangenen ohne Behördenkontakt .....	89
Tabelle 84: Rechtsbehelfe gegen die Ausweisungsverfügung bei den Gefangenen ohne Behördenkontakt .....	89
Tabelle 85: Beantragte Maßnahme nach § 456a StPO.....	90
Tabelle 86: Relation zwischen einer beantragten Maßnahme nach § 456a StPO und eingelegten Rechtsbehelfen gegen die Ausweisungsverfügung .....	91
Tabelle 87: Relation zwischen einer beantragten Maßnahme nach § 456a StPO und der Art des Aufenthalts der Gefangenen in Deutschland .....	91
Tabelle 88: Erfolgte Maßnahme nach § 456a StPO.....	92

Tabelle 89: Relation zwischen beantragter und erfolgter Maßnahme nach § 456a StPO .....	92
Tabelle 90: Relation zwischen Bezugsdelikt und einer erfolgten Maßnahme nach § 456a StPO .....	93
Tabelle 91: Relation zwischen der Höhe der verhängten Strafen und einer erfolgten Maßnahme nach § 456a StPO .....	94
Tabelle 92: Relation zwischen der Aufenthaltsdauer der Gefangenen in Deutschland und einer erfolgten Maßnahme nach § 456a StPO .....	95
Tabelle 93: Früheste Wirksamkeit des Absehens von der weiteren Vollstreckung (Tabelle a) .....	93
Tabelle 94: Relation zwischen einer beantragten Maßnahme nach § 456a StPO und dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens des Absehens von der weiteren Vollstreckung .....	97
Tabelle 95: Früheste Wirksamkeit des Absehens von der weiteren Vollstreckung (Tabelle b) .....	98
Tabelle 96: Relation zwischen der Deliktsstruktur und dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens der Maßnahme nach § 456a StPO (Tabelle a) .....	98
Tabelle 97: Relation zwischen der Deliktsstruktur und dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens der Maßnahme nach § 456a StPO (Tabelle b) .....	99
Tabelle 98: Relation zwischen der Höhe der verhängten Strafen und dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens der Maßnahme nach § 456a StPO .....	100
Tabelle 99: Relation zwischen Bezugsdelikt/ dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens und der Höhe der verhängten Strafen .....	101
Tabelle 100: Abschiebung der Gefangenen .....	102
Tabelle 101: Zeitpunkt der Abschiebung der Gefangenen .....	102
Tabelle 102: Relation zwischen dem Zeitpunkt des Wirksamwerdens der Maßnahme nach § 456a StPO und dem Zeitpunkt der Abschiebung des Gefangenen .....	103