

---

# Das politische System Spaniens

---

Gordon Carmele

# Das politische System Spaniens

Gordon Carmele  
Politikwissenschaft, PH Weingarten  
Weingarten, Deutschland

ISBN 978-3-658-22445-5                      ISBN 978-3-658-22446-2 (eBook)  
<https://doi.org/10.1007/978-3-658-22446-2>

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH, ein Teil von Springer Nature 2019

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Der Verlag, die Autoren und die Herausgeber gehen davon aus, dass die Angaben und Informationen in diesem Werk zum Zeitpunkt der Veröffentlichung vollständig und korrekt sind. Weder der Verlag noch die Autoren oder die Herausgeber übernehmen, ausdrücklich oder implizit, Gewähr für den Inhalt des Werkes, etwaige Fehler oder Äußerungen. Der Verlag bleibt im Hinblick auf geografische Zuordnungen und Gebietsbezeichnungen in veröffentlichten Karten und Institutionsadressen neutral.

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist ein Imprint der eingetragenen Gesellschaft Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH und ist ein Teil von Springer Nature

Die Anschrift der Gesellschaft ist: Abraham-Lincoln-Str. 46, 65189 Wiesbaden, Germany

---

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b> .....	1
<b>2</b>	<b>Entstehungskontext der Verfassung</b> .....	9
2.1	Bürgerkrieg .....	9
2.2	Franco .....	12
2.3	Der Übergang zur Demokratie: Die Transición .....	13
<b>3</b>	<b>Aspekte politischer Kultur</b> .....	21
<b>4</b>	<b>Krone</b> .....	31
<b>5</b>	<b>Die Exekutive</b> .....	39
5.1	Regierungspräsident .....	39
5.2	Minister .....	53
5.3	Verwaltung .....	64
<b>6</b>	<b>Die Legislative</b> .....	73
6.1	Die Entwicklung der Cortes Generales .....	73
6.2	Der Abgeordnetenkongress (Congreso de los Diputados) .....	76
6.2.1	Interne Struktur und Arbeitsweise .....	77
6.2.2	Geschäfts- und Tagesordnung .....	82
6.2.3	Sitzungsperioden .....	84
6.2.4	Ausschüsse .....	85
6.2.5	Abgeordnete .....	86
6.2.6	Regierungskontrolle .....	87
6.2.7	Weitere Aufgaben .....	95
6.3	Der Senat (Senado) .....	97
6.3.1	Interne Struktur und Arbeitsweise .....	97
6.3.2	Geschäftsordnung und Sitzungsperioden .....	100
6.3.3	Ausschüsse .....	100

6.3.4	Senatoren. . . . .	102
6.3.5	Aufgaben. . . . .	104
6.3.6	Problemgehalt . . . . .	108
6.4	Gesetzgebung und Verfahren zwischen den Kammern . . . . .	109
6.4.1	Gesetzgebung . . . . .	109
6.4.2	Verfahren zwischen den Kammern . . . . .	116
<b>7</b>	<b>Die Judikative (Gerichtbarkeit)</b> . . . . .	<b>119</b>
7.1	Generalrat der rechtsprechenden Gewalt (Consejo General del Poder Judicial). . . . .	121
7.2	Verfassungsgericht (Tribunal Constitucional) . . . . .	123
7.3	Oberstes Gericht (Tribunal Supremo). . . . .	127
7.4	Audiencia Nacional und Tribunales Superiores de Justicia . . . . .	128
7.5	Volksanwalt (Defensor del Pueblo) . . . . .	128
<b>8</b>	<b>Regional- und Kommunalpolitik</b> . . . . .	<b>133</b>
8.1	Die Autonomen Gemeinschaften . . . . .	138
8.2	Katalonien. . . . .	148
8.3	Baskenland . . . . .	153
8.4	Galicien. . . . .	159
8.5	Weitere Regionen . . . . .	160
8.6	Lokale Gebietskörperschaften und Selbstverwaltung . . . . .	161
<b>9</b>	<b>Parteien</b> . . . . .	<b>165</b>
9.1	Gesamtstaatliche Parteien. . . . .	172
9.1.1	Unión de Centro Democrático (Union des demokratischen Zentrums, UCD) und Centro Democrático Social (Demokratisch-Soziales Zentrum, CDS) . . . . .	172
9.1.2	Partido Socialista Obrero Español (Sozialistische Arbeiterpartei Spaniens, PSOE) . . . . .	175
9.1.3	Partido Comunista de España (Kommunistische Partei Spaniens, PCE) und Izquierda Unida (Vereinigte Linke, IU). . . . .	180
9.1.4	Podemos (Wir können) . . . . .	183
9.1.5	Alianza Popular (Volksallianz, AP), Coalición Democrática (demokratische Koalition, CP) und Partido Popular (Volkspartei, PP) . . . . .	185
9.1.6	Unión Progreso y Democracia (Union Fortschritt und Demokratie, UPYD oder UPD) . . . . .	189
9.1.7	Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía (Staatsbürger – Partei der Staatsbürgerschaft, C's). . . . .	190

9.2	Regionale Parteien . . . . .	191
9.2.1	Katalonien: Convergència i Unió (Konvergenz und Union, CiU) und Esquerra Republicana de Catalunya (Republikanische Linke Kataloniens, ERC) . . . . .	191
9.2.2	Baskenland: Partido Nacional Vasco (Nationalebaskische Partei, PNV), Euskadiko Ezkerra (baskische Linke, EE) und Herri Batasuna (Volksunion, HB) . . . . .	194
9.2.3	Galicien: Bloque Nacionalista Galego (Nationaler galicischer Block, BNG). . . . .	196
9.2.4	Kanaren: Coalición Canaria (Kanarische Koalition, CC). . . . .	196
9.2.5	Weitere Regionalparteien . . . . .	197
<b>10</b>	<b>Wahlen und Wahlverhalten . . . . .</b>	<b>199</b>
10.1	Wahlen zu den Cortes Generales . . . . .	200
10.2	Wahlen in den Autonomen Gemeinschaften. . . . .	205
10.3	Wahlen in den Gemeinden . . . . .	209
10.4	Wahlen zum Europaparlament . . . . .	211
10.5	Wahlbeteiligung und Wahlergebnisse. . . . .	212
10.6	Wahlkämpfe und Wählerverhalten . . . . .	216
10.7	Volksbefragungen und Volksabstimmungen. . . . .	219
<b>11</b>	<b>Massenmedien . . . . .</b>	<b>221</b>
11.1	Zeitungen und Zeitschriften . . . . .	223
11.2	Rundfunk . . . . .	228
11.3	Fernsehen . . . . .	229
11.4	Kino . . . . .	236
11.5	Internet . . . . .	240
<b>12</b>	<b>Gewerkschaften und Interessengruppen . . . . .</b>	<b>245</b>
12.1	Interessengruppen. . . . .	245
12.2	Gewerkschaften . . . . .	247
12.2.1	UGT und CC.OO . . . . .	249
12.2.2	Weitere Gewerkschaften. . . . .	253
12.3	Die Arbeitgeberverbände . . . . .	254
12.4	Arbeitsbeziehungen und Sozialpakete . . . . .	256
12.4.1	Rechtliche Grundlagen der Arbeitsbeziehungen. . . . .	257
12.4.2	Sozialpakete und Kooperatismus auf zentralstaatlicher Ebene . . . . .	259
12.4.3	Sozialpakete der Autonomen Gemeinschaften. . . . .	267
12.4.4	Organe der institutionellen Partizipation der Tarifpartner (u. a. Wirtschafts- und Sozialrat) . . . . .	268

12.5	Kirche	269
12.5.1	Geschichte zwischen Kirche und Staat	273
12.5.2	Beziehungen zu den Regierungen der Suárez, Calvo Sotelo (UCD) und González (PSOE) 1977–1996	275
12.5.3	Beziehung zu den Regierungen Aznar (PP) 1996–2004	276
12.5.4	Beziehungen zu den Regierungen Zapatero (PSOE) 2004–2011	277
12.5.5	Beziehungen zu den Regierungen Rajoy (PP) seit 2011	280
12.6	Militär	283
12.6.1	Entwicklungen zwischen Militär und Politik bis 1978	285
12.6.2	Das Militär als Bedrohung in den ersten Jahren der Demokratie bis 1982	286
12.6.3	Reform und Modernisierung der Streitkräfte bis 1996	288
12.6.4	Entwicklung der Streitkräfte unter der konservativen Regierung bis 2004	290
12.6.5	Entwicklung des Streitkräfte in der Regierungszeit von Zapatero 2004–2011	292
12.6.6	Entwicklung des Streitkräfte in der Regierungszeit von Rajoy ab 2011	295
<b>13</b>	<b>Wirtschaftspolitik und wirtschaftliche Entwicklung</b>	<b>299</b>
13.1	Die Entwicklung der Wirtschaft	301
13.1.1	Autarkiepolitik (1939–1959)	301
13.1.2	Wirtschaftswunder 1960 bis 1972/1973	303
13.1.3	Wirtschaftskrise 1973/1974–1985	304
13.1.4	Wirtschaftsboom in Folge des EU-Beitritts (1986–2007)	305
13.1.5	Krise ab 2008	309
13.2	Staat und Wirtschaft	312
13.3	Wirtschaftliche Entwicklung in den Sektoren	320
13.3.1	Landwirtschaft und Fischerei	320
13.3.2	Industrie	330
13.3.3	Dienstleistungen	337
13.4	Wirtschaft in den Regionen	342

---

<b>14</b>	<b>Bildungspolitik und Bildungssystem</b> . . . . .	347
14.1	Verantwortung für die Bildung im spanischen Föderalismus. . . . .	355
14.2	Struktur des obligatorischen Bildung . . . . .	357
14.2.1	Elementarstufe (Educación infantil) . . . . .	357
14.2.2	Primarstufe (Educación primaria). . . . .	359
14.2.3	Obligatorische Sekundarstufe (Educación secundaria obligatoria) . . . . .	361
14.2.4	Berufsbildung und tertiärer Sektor . . . . .	365
14.3	Ausbildung der Lehrer . . . . .	366
14.4	Finanzierung des Bildungssystems. . . . .	368
<b>15</b>	<b>Gesellschaft und sozialer Wandel</b> . . . . .	371
15.1	Demografische Entwicklung. . . . .	371
15.2	Bevölkerungsverteilung . . . . .	372
15.3	Sprachliche Differenzierung . . . . .	374
15.4	Ein- und Auswanderung . . . . .	376
15.5	Bevölkerung und soziale Struktur. . . . .	379
15.6	Soziale Herausforderungen. . . . .	383
15.7	Sozialversicherung und soziale Leistungen . . . . .	386
15.7.1	Soziale Sicherheit . . . . .	388
15.7.2	Das Gesundheitssystem . . . . .	389
15.7.3	Das Rentensystem. . . . .	390
15.7.4	Die Arbeitslosenversicherung . . . . .	392
<b>16</b>	<b>Internationale Beziehungen und Europapolitik</b> . . . . .	397
16.1	Entwicklungslinien. . . . .	399
16.2	UCD und PSOE-Regierungen (1976–1996). . . . .	400
16.3	PP-Regierung (1996–2004) . . . . .	404
16.4	PSOE-Regierung (2004–2011). . . . .	408
16.5	PP-Regierungen (ab 2011) . . . . .	411
	<b>Literatur</b> . . . . .	415



---

## Abkürzungsverzeichnis

ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias
AEI	Agencia Industrial del Estado
AENA	Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea
AI	Acuerdo Interconfederal
AIMC	Asociación para la Investigación de Medios de Comunicación
ANE	Acuerdo Nacional Económico
AP	Alianza Popular
ASAJA	Asociación Agraria Jóvenes Agricultores
AVE	Alta Velocidad Española
BIP	Bruttoinlandsprodukt
BNG	Bloque Nacional Gallego
BNPG	Bloque Nacional Popular Galego
Campsa	Compañía Arrendataria del Monopolio del Petróleo
C's	Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía
CC	Coalición Canaria
CC.OO.	Comisiones Obreras
CD	Coalición Democrática
CDC	Convergència Democràtica de Catalunya
CDS	Centro Democrático y Social
CE	Constitución Española
CEAPA	Confederación Española de Asociaciones de Padres y Madres de Alumnos
CECU	Confederación de Consumidores y Usuarios
CEOE	Confederación Española de Organizaciones Empresariales
CEPYME	Confederación Española de Pequeña y Mediana Empresa
CES	Consejo Económico y Social de España
CHA	Chunta Aragonesista
CIG	Confederación Intersindical Galega
CiU	Convergència i Unió
CNT	Confederación Nacional de Trabajo

---

COAG	Coordinadora de Organizaciones Agricultores y Ganaderos
CONCAPA	Confederación Católica Nacional de Padres de Familia y Padres de Alumnos
COPE	Cadenas de Ondas Populares
COPYME	Confederación de Pequeña y Mediana Empresa
CP	Coalición Popular
CSIF	Central Sindical Independiente y de Funcionarios
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
DGPE	Dirección General del Patrimonio del Estado
EA	Eusko Alkartasuna
EBAU	Evaluación de Bachillerato para el Acceso a la Universidad
EE	Euskadiko Ezkerra
EGM	Educación General Básica
ELA	Solidaridad de los Trabajadores Vascos – Euzko Lengileen Alkartasuna
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
ESO	Educación Secundaria Obligatoria
ETA	Euskadi Ta Askatasuna
FAC	Foro de Ciudadanos
FAI	Federación Anarquista Ibérica
FAPAE	Federación de Asociaciones de Productores Audiovisuales de España
FCI	Fondo de Compensación Interterritorial
FEERI	Federación de Entidades Religiosas Islámicas
FEMP	Federación Española de Municipios y Provincias
FERE	Federación Española de Religiosos de la Enseñanza
FEREDE	Federación de Entidades Religiosas Evangélicas de España
FEVE	Ferrocarriles de Vía Estrechal
FICA	Federación der Industria, Construcción y Agro
FNT	Formento de Trabajo Nacional
HB	Herri Batasuna
HISPA COOP	Confederación Española de Cooperativas de Consumidores y Usuarios
HOAC	Hermanidad Obrera de Acción Católica
ICAA	Instituto de Cinematografía y de las Artes Audiovisuales
INH	Instituto Nacional de Hidrocarburos
INI	Instituto Nacional de Industria
INSS	Instituto Nacional de Seguridad Social
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
IU	Izquierda Unida
JEMAD	El Jefe de Estado Mayor de la Defensa
JUJEM	Junta de Jefes de Estado Mayor
LAB	Comisiones de Obreros Abertzales – Langile Abertzaleen Batzordeak
LOGSE	Ley Orgánica de la Ordenación General del Sistema Educativo
LOMCE	Ley Orgánica para la Mejora de la Calidad Educativa

---

Mercosur	Mercado Común del Sur
Muface	Mutualidad General de Funcionarios Civiles de Estado
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NC	Nuevas Canarias
OCU	Organización de Consumidores y Usuarios
OSE	Organización Sindical Española
PA	Partido Andalucista
PAR	Partido Aragonés
PAU	Pruebas de Aptitud para el Acceso a la Universidad
PCE	Partido Comunista de España
PCO	Partido Comunista Obrero
PDeCAT	El Partido Demócrata Europeo Catalán
PDPC	Pacte Democràtic per Catalunya
PNV	Partido Nacionalista Vasco
PP	Partido Popular
PRC	Partido Regionalista de Cantabria
PSOE	Partido Socialista Obrero Español
RENFE	Red Nacional de los Ferrocarriles Españoles
RTVE	Radiotelevisión Española
SEPE	Servicio Público de Empleo Estatal
SEPI	Sociedad Estatal de Participaciones Industriales
SEPPA	Sociedad Estatal de Participaciones Patrimoniales
SNE	Sistema Nacional de Empleo
SNS	Sistema Nacional de Salud
SMI	Salario Mínimo Interprofesional
SODI	Sociendades de Desarrollo Industrial
UCD	Unión del Centro Democrático
UDC	Unió Democràtica de Catalunya
UGT	Unión General de los Trabajadores
UME	Unidad Militar de Emergencias
UPA	Unión de Pequeños Agricultores
UPN	Unión del Pueblo Navarro
UPTA	Unión de Profesionales y Trabajadores Autónomos
UPYD	Unión Progreso y Democracia
USO	Unión Sindical Obrera
WWF	World Wide Fund For Nature

---

## Abbildungsverzeichnis

Abb. 9.1	Mandate von PP und PSOE im Abgeordnetenkongress . . . . .	167
Abb. 9.2	Parteien im Abgeordnetenkongress. . . . .	170
Abb. 10.1	Verteilung der Mandate im Abgeordnetenkongress seit 1977 . . . . .	205

---

## Tabellenverzeichnis

Tab. 5.1	Regierungspräsidenten 1977–2017 . . . . .	44
Tab. 6.1	Präsidenten/innen des Abgeordnetenkongresses . . . . .	81
Tab. 6.2	Fraktionen im Senat 12. Legislaturperiode . . . . .	98
Tab. 8.1	Kompetenzverteilung zwischen Staat und Autonomen Gemeinschaften . . . . .	135
Tab. 8.2	Pro-Kopf-Einkommen der Autonomen Gemeinschaften gemessen am nationalen Vergleich . . . . .	145
Tab. 8.3	Verschuldung der Autonomen Gemeinschaften 2017 . . . . .	145
Tab. 8.4	Größe der Provinzen . . . . .	162
Tab. 10.1	Ergebnisse der Parlamentswahlen seit 1977 . . . . .	203
Tab. 10.2	Parteizugehörigkeit der Bürgermeister in Städten mit über 200.000 Einwohnern . . . . .	210
Tab. 12.1	Sozialpakete auf nationaler Ebene (1977–2017) . . . . .	265
Tab. 13.1	Bruttoinlandsprodukt in Millionen US-Dollar . . . . .	300
Tab. 13.2	Die zehn größten Unternehmen Spaniens nach Umsatz und Börsenwert 2016 . . . . .	300
Tab. 13.3	Anteil des Agrarsektors am BIP . . . . .	321
Tab. 15.1	Größte Städte . . . . .	373
Tab. 15.2	Größte Ausländergruppen nach Nationalität 2017 . . . . .	379