
Elemente der Politik

Reihe herausgegeben von

H.-G. Ehrhart, Hamburg

B. Frevel, Münster

K. Schubert, Münster

S.S. Schüttemeyer, Halle-Wittenberg

Die ELEMENTE DER POLITIK sind eine politikwissenschaftliche Lehrbuchreihe. Ausgewiesene Experten und Expertinnen informieren über wichtige Themen und Grundbegriffe der Politikwissenschaft und stellen sie auf knappem Raum fundiert und verständlich dar. Die einzelnen Titel der ELEMENTE dienen somit Studierenden und Lehrenden der Politikwissenschaft und benachbarter Fächer als Einführung und erste Orientierung zum Gebrauch in Seminaren und Vorlesungen, bieten aber auch politisch Interessierten einen soliden Überblick zum Thema.

Reihe herausgegeben von

Hans-Georg Ehrhart
Institut für Friedensforschung
und Sicherheitspolitik an der
Universität Hamburg, IFSH

Bernhard Frevel
Fachhochschule für öffentliche
Verwaltung NRW, Münster

Klaus Schubert
Institut für Politikwissenschaft
Westfälische Wilhelms-Universität
Münster

Suzanne S. Schüttemeyer
Institut für Politikwissenschaft
Martin-Luther-Universität
Halle-Wittenberg

Weitere Bände in der Reihe <http://www.springer.com/series/12234>

Katrin Möltgen-Sicking · Thorben Winter

Verwaltung und Verwaltungswissen- schaft

Eine praxisorientierte Einführung

 Springer VS

Katrin Möltgen-Sicking
Köln, Deutschland

Thorben Winter
Hagen, Deutschland

Elemente der Politik

ISBN 978-3-658-19084-2

ISBN 978-3-658-19085-9 (eBook)

<https://doi.org/10.1007/978-3-658-19085-9>

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden 2018

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Der Verlag, die Autoren und die Herausgeber gehen davon aus, dass die Angaben und Informationen in diesem Werk zum Zeitpunkt der Veröffentlichung vollständig und korrekt sind. Weder der Verlag noch die Autoren oder die Herausgeber übernehmen, ausdrücklich oder implizit, Gewähr für den Inhalt des Werkes, etwaige Fehler oder Äußerungen. Der Verlag bleibt im Hinblick auf geografische Zuordnungen und Gebietsbezeichnungen in veröffentlichten Karten und Institutionsadressen neutral.

Lektorat: Jan Treibel

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist Teil von Springer Nature

Die eingetragene Gesellschaft ist Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH

Die Anschrift der Gesellschaft ist: Abraham-Lincoln-Str. 46, 65189 Wiesbaden, Germany

Inhalt

1	Allgemeine Grundlagen der Verwaltung in Deutschland	1
1.1	Begriff der öffentlichen Verwaltung	2
1.2	Funktionen der öffentlichen Verwaltung	16
1.3	Politik und Verwaltung	19
1.4	Aufgaben der öffentlichen Verwaltung	27
1.5	Träger der öffentlichen Verwaltung	30
1.6	Struktur/Aufbau der öffentlichen Verwaltung	41
	1.6.1 Mehrebenensystem, Europa	41
	1.6.2 Bund	43
	1.6.3 Länder	49
	1.6.4 Kommunen	51

1.7	Kontrolle der öffentlichen Verwaltung	57
1.7.1	Rechtliche, administrative und finanzielle Kontrolle	57
1.7.2	Politische und mediale Kontrolle	59
2	Organisation und Personal der öffentlichen Verwaltung	67
2.1	Verwaltung als bürokratische Herrschaft	68
2.2	Aufbauorganisation der öffentlichen Verwaltung	76
2.3	Ablauforganisation der öffentlichen Verwaltung	88
2.4	Personal der öffentlichen Verwaltung	99
2.4.1	Historische Grundlagen des Berufsbeamtentums	99
2.4.2	Rechtliche Grundlagen des Personals der öffentlichen Verwaltung	102
2.4.3	Zahlen und Daten zum Personal des öffentlichen Dienstes in Deutschland	113
2.4.4	Von der Personalverwaltung zum strategischen Personalmanagement	117

3	Entwicklung, Reformen und Herausforderungen der öffentlichen Verwaltung in der Bundesrepublik Deutschland	139
3.1	Entwicklungsphasen und Reformen	140
3.1.1	Etablierung und Gestaltung des demokratischen Rechtsstaats	142
3.1.2	Aktiver Staat	143
3.1.3	Schlanker Staat und New Public Management	149
3.1.4	Aktivierender Staat und Governance	157
3.2	Herausforderungen	166
3.2.1	Europäisierung und Internationalisierung der öffentlichen Verwaltung	167
3.2.2	Digitalisierung der öffentlichen Verwaltung	175
3.2.3	Öffentliche Verwaltung und demografischer Wandel	186
3.2.4	Flüchtlinge	191
4	Verwaltungswissenschaft	199
4.1	Zum Begriff und Verständnis der Verwaltungswissenschaft	200
4.2	Historische Grundlagen und Entwicklung der Verwaltungswissenschaft in Deutschland	206
4.3	Themen und Schwerpunkte verwaltungswissenschaftlicher Forschung in der Bundesrepublik Deutschland	212

4.4	Perspektiven verwaltungswissenschaftlicher Forschung	217
4.5	Verwaltungswissenschaft in der Aus- und Fortbildung	220
4.5.1	Ausbildungswege	220
4.5.2	Hochschulen und Lehrstühle mit verwaltungswissenschaftlichem Schwerpunkt	223
4.5.3	Studiengänge für Verwaltungswissenschaft(en) oder mit verwaltungswissenschaftlichem Schwerpunkt	229
4.6	Verwaltungswissenschaftliche Vereinigungen	240
5	Quo vadis? Verwaltung und Verwaltungswissenschaft im 21. Jahrhundert	243
	Weiterführende Literatur	257
	Literaturverzeichnis	261