

---

# Der Kampf um den Konsens

---

Iris-Niki Nikolopoulos

# Der Kampf um den Konsens

Verfassungsändernde Prozesse:  
Vom Agenda Setting bis zur  
Endabstimmung

Iris-Niki Nikolopoulos  
Friedrichshafen, Deutschland

Dissertation Universität Bamberg, Deutschland, 2013

ISBN 978-3-658-04446-6

ISBN 978-3-658-04447-3 (eBook)

DOI 10.1007/978-3-658-04447-3

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden 2014

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist eine Marke von Springer DE. Springer DE ist Teil der Fachverlagsgruppe Springer Science+Business Media.  
[www.springer-vs.de](http://www.springer-vs.de)

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung.....</b>	<b>9</b>
1 Forschungsfrage und Forschungsbeitrag.....	10
2 Begriffsklärung.....	13
3 Aufbau der Arbeit.....	16
<b>B. Modellaufbau .....</b>	<b>19</b>
1 Die prozessexternen Einflussfaktoren.....	21
1.1 Die Regelungsdichte einer Verfassung.....	24
1.2 Die Regeln zur Änderung der Verfassung.....	26
1.2.1 <i>Initiativrecht</i> .....	27
1.2.2 <i>Zustimmungsmehrheiten</i> .....	31
1.3 Die parteipolitische Zugehörigkeit der Akteure.....	35
1.4 Zwischenbilanz.....	36
2 Die Akteure.....	39
3 Erste Phase – Das „ <i>Agenda Setting</i> “.....	44
3.1 Die „ <i>Streams</i> “ innerhalb der Gesellschaft.....	45
3.1.1 „ <i>Problem Stream</i> “.....	45
3.1.2 „ <i>Policy Stream</i> “.....	49
3.1.3 „ <i>Political Stream</i> “.....	51
3.2 Die Kopplung der „ <i>Streams</i> “.....	54
3.3 Zwischenbilanz.....	57
4 Zweite Phase – Die Konsensuche.....	59
4.1 Arten von Konsensfindungsprozessen.....	60
4.1.1 <i>Thema der Verfassungsänderung: Effizienzprobleme</i> .....	62
4.1.2 <i>Thema der Verfassungsänderung:</i> <i>(Um-)Verteilungsprobleme</i> .....	64
4.1.3 <i>Thema der Verfassungsänderung: Wertprobleme</i> .....	69
4.2 Zwischenbilanz.....	73
5 Das Modell.....	73
<b>C. Empirische Untersuchung.....</b>	<b>79</b>
1 Die Fallauswahl.....	79
2 Fallanalyse.....	84

2.1	Umweltfaktoren verfassungsändernder Prozesse.....	85
2.1.1	<i>Die Regeldichte des deutschen Grundgesetzes.....</i>	85
2.1.2	<i>Das Initiativrecht im deutschen verfassungsändernden Prozess.....</i>	90
2.1.3	<i>Die Zustimmungsmehrheiten im deutschen verfassungsändernden Prozess und die parteipolitische Zugehörigkeit der Akteure.....</i>	96
2.2	Verfassungsändernde Prozesse – (Um-)Verteilungskonflikte.....	100
2.2.1	<i>Föderalismusreform 1991-1994.....</i>	102
a)	Erste Phase – Das „Agenda Setting“.....	103
b)	Zweite Phase – Die Konsenssuche.....	119
2.2.2	<i>Föderalismusreform Ia (2003-2004).....</i>	133
a)	Erste Phase – Das „Agenda Setting“.....	134
b)	Zweite Phase – Die Konsenssuche.....	151
2.2.3	<i>Föderalismusreform Ib (2005-2006).....</i>	163
a)	Die erste Phase – Das „Agenda Setting“.....	164
b)	Zweite Phase – Die Konsenssuche.....	172
2.2.4	<i>Zwischenbilanz.....</i>	178
2.3	Verfassungsändernde Prozesse – Wertkonflikte.....	187
2.3.1	<i>Tierschutz als Staatsziel 1992-1994.....</i>	189
a)	Erste Phase – Das „Agenda Setting“.....	189
b)	Zweite Phase – Die Konsenssuche.....	200
2.3.2	<i>Tierschutz als Staatsziel 1999-2000.....</i>	209
a)	Erste Phase – Das „Agenda Setting“.....	210
b)	Zweite Phase – Die Konsenssuche.....	217
2.3.3	<i>Tierschutz als Staatsziel 2002.....</i>	223
a)	Erste Phase – Das „Agenda Setting“.....	223
b)	Zweite Phase – Die Konsenssuche.....	227
2.3.4	<i>Zwischenbilanz.....</i>	230
<b>D.</b>	<b>Zusammenfassung.....</b>	<b>241</b>
1	Bedingungen, unter denen Akteure Neuverhandlungen aufnehmen.....	242
1.1	Einfluss der Umweltfaktoren auf die Phase des „Agenda Settings“.....	242
1.2	Bedingungskonstellationen für ein erfolgreiches „Agenda Setting“.....	243
1.2.1	<i>Erste Bedingungskonstellation.....</i>	244
1.2.2	<i>Zweite Bedingungskonstellation.....</i>	245
1.3	Wirkungsweisen einzelner Elemente der „Streams“: Lenkung der Aufmerksamkeit der Akteure auf bestimmte Sachverhalte.....	246

---

1.4	Wirkungsweisen einzelner Elemente der „Streams“: kurzfristige vs. langfristige Wirkungsweise.....	247
2	Bedingungen, unter denen Akteure eine Konsenslösung erreichen .....	248
2.1	Einfluss der Umweltfaktoren auf die Phase der Konsenssuche .....	248
2.2	Auswirkung der Ausgangssituation der Konsenssuche auf ihren weiteren Verlauf.....	249
2.2.1	<i>Überzeugung von der Notwendigkeit der Aufnahme von Verhandlungen</i> .....	250
2.2.2	<i>Formulierung einer konsensfähigen Lösung</i> .....	251
3	Relevanz des Modells .....	254
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>259</b>