
Das politische System der Philippinen

Howard Loewen

Das politische System der Philippinen

Eine Einführung

 Springer VS

Howard Loewen
Institut für Politische Wissenschaft
Universität Erlangen-Nürnberg
Erlangen, Deutschland

ISBN 978-3-531-16478-6 ISBN 978-3-531-94314-5 (eBook)
DOI 10.1007/978-3-531-94314-5

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH 2018

This book was advertised with a copyright holder in the name of the author(s) in error, whereas the publisher holds the copyright.

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Der Verlag, die Autoren und die Herausgeber gehen davon aus, dass die Angaben und Informationen in diesem Werk zum Zeitpunkt der Veröffentlichung vollständig und korrekt sind. Weder der Verlag noch die Autoren oder die Herausgeber übernehmen, ausdrücklich oder implizit, Gewähr für den Inhalt des Werkes, etwaige Fehler oder Äußerungen. Der Verlag bleibt im Hinblick auf geografische Zuordnungen und Gebietsbezeichnungen in veröffentlichten Karten und Institutionsadressen neutral.

Lektorat: Jan Treibel

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist Teil von Springer Nature

Die eingetragene Gesellschaft ist Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH

Die Anschrift der Gesellschaft ist: Abraham-Lincoln-Str. 46, 65189 Wiesbaden, Germany

*Für meine Mutter Maria Juana
Encarnación Laurel
und meine Kinder Sophie, Leni und
Aaron*

Vorwort

Mit der Etablierung formaler Institutionen und Prozesse nach der Revolution im Jahre 1986 erfüllt das politische System der Philippinen einerseits die Mindestanforderungen an eine Demokratie. Andererseits ist das südostasiatische Land geprägt von einer extremen sozialen Ungleichheit und der ökonomischen und politischen Dominanz einer kleinen Elite, deren Wurzeln bis in die spanische Kolonialzeit zurückreichen. Kann eine Demokratie angesichts sozialer Disparitäten und der hohen Durchsetzungsfähigkeit partikularer Interessen auf Dauer bestehen? Wie funktioniert unter diesen Voraussetzungen das politische System der Philippinen?

In der vorliegenden Studie wird der Versuch unternommen, diese Fragen aus der analytischen Perspektive der vergleichenden Politikwissenschaft zu beantworten. Hierzu wird zwischen den Strukturen (Polity), Prozessen (Politics) und Ergebnissen (Policies) eines politischen Systems unterschieden. Darüber hinaus werden diese Dimensionen des Politischen in Bezug zu historischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklungen der Philippinen sowie zu politisch relevanten Akteuren und ihren Handlungsstrategien gesetzt.

Mit diesem methodischen Ansatz wird das politische System der Philippinen einer strukturierten Betrachtung zugeführt. Bislang gibt es keine politikwissenschaftliche Monografie in deutscher Sprache, die sich ausschließlich und grundlegend mit dem politischen System der Philippinen befasst. Mit der vorliegenden Untersuchung hofft der Autor, einen Beitrag zur Schließung der Forschungslücke zu leisten.

Dieses Buchprojekt hätte ohne vielfältige Hilfe nicht durchgeführt werden können. Mein besonderer Dank gilt dem Springer VS-Verlag. Hier möchte ich Frank Schindler und Dr. Jan Treibel für ihre Unterstützung und vor allem für ihre Geduld danken. Für wertvolle Anregungen zu einzelnen Kapiteln des Buches möchte ich zudem Prof. Dr. Mark Thompson, City University Hong

Kong, Prof. Dr. Paul Kevenhörster, Universität Münster, PD Dr. Andreas Ufen, GIGA German Institute of Global and Area Studies, Dr. habil. Christian Wagner, SWP, sowie Prof. Dr. Rolf Hanisch, Universität Hamburg, danken. Außerdem liegt mir am Herzen, für Anregungen und Kritik meinen Dank denjenigen auszusprechen, die mir bei der Korrektur des Manuskripts geholfen haben, nämlich meinem Mitarbeiter Gino Krüger B.A. sowie Volker Loewen MBE und Dr. Inge Strässer-Panny.

Dieses Buch widme ich meiner Mutter, Maria Juana Encarnacion Laurel, die mein Interesse für die Philippinen schon früh entfacht hat, und meinen Kindern Sophie, Leni und Aaron.

Hamburg, im März 2017

Howard Loewen

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
	Literatur	4
2	Konzeptionelle Grundlagen	5
2.1	Politisches System, Demokratie und Demokratisierung	5
2.2	Demokratische Konsolidierung und informelle Politik	15
2.3	Konzeption des Buches: polity, policy und politics	19
2.4	Zusammenfassung	20
	Literatur	21
3	Historische Entwicklungslinien	25
3.1	Spanische und amerikanische Kolonialherrschaft (1565–1898) ..	25
3.2	Nachkriegsdemokratie und Autoritarismus (1946–1986)	34
3.3	Demokratische Transition und politische Entwicklung (1986–2016)	38
3.4	Zusammenfassung	41
	Literatur	42
4	Ökonomische und gesellschaftliche Kontextbedingungen	45
4.1	Sozioökonomische Entwicklungsverläufe	45
4.2	Gesellschaftliche Diversität	53
4.3	Kulturelle Traditionen und Politische Kultur	58
4.4	Zusammenfassung	61
	Literatur	62
5	Verfassungsinstitutionen	65
5.1	Verfassung, Legislative, Exekutive, Judikative und Verwaltung ..	65
5.2	Dominanz oligarchischer Interessen im Kongress	85

5.3	Diskussionen um Verfassungsänderungen	87
5.4	Zusammenfassung	91
	Literatur.	93
6	Politische Parteien und Wahlsystem	97
6.1	Genese politischer Parteien	97
6.2	Struktur und Probleme des Parteiensystems	100
6.3	Wahlsystem und Wahlen	108
6.4	Zusammenfassung	127
	Literatur.	128
7	Systemoppositionelle Akteure	131
7.1	Militär	131
7.2	Kommunistischer Untergrund	139
7.3	Muslimische Separatisten	143
7.4	Zusammenfassung	149
	Literatur.	151
8	Zivilgesellschaft.	155
8.1	Autoritarismus und zivilgesellschaftliche Mobilisierung	155
8.2	Gewerkschaften und Nicht-Regierungsorganisationen	158
8.3	Einstellungsmuster der Bevölkerung zur Demokratie	168
8.4	Zusammenfassung	170
	Literatur.	171
9	Politische Leistungsbilanz	175
9.1	Steuerreform	175
9.2	Landreformpolitik	180
9.3	Außenpolitik	187
9.4	Zusammenfassung	206
	Literatur.	208
10	Schlussbetrachtung	213
10.1	Ergebnisse	214
10.2	Ausprägungen informeller Politik	219
10.3	Ausblick: Die Philippinen unter Duterte	221
10.4	Zusammenfassung	222
	Literatur.	223

Tabellenverzeichnis

Tab. 2.1	Anzahl und Anteil elektoraler Demokratien (1989–2015)	12
Tab. 5.1	Verwaltungsstruktur – Regionen und Provinzen	84
Tab. 6.1	Fragmentierungsgrad des philippinischen Parteiensystems (1987–2010)	104
Tab. 6.2	Merkmale des philippinischen Wahlsystems (Stand August 2016)	109
Tab. 6.3	Kongresswahlen 1987	111
Tab. 6.4	Präsidentschafts- und Kongresswahlen 1992	112
Tab. 6.5	Kongresswahlen 1995 (gewonnene Sitze im Senat)	114
Tab. 6.6	Kongresswahlen 1995 (Sitzverteilung im Repräsentantenhaus)	114
Tab. 6.7	Präsidentschaftswahlen 1998	115
Tab. 6.8	Ergebnis der Präsidentschaftswahlen 2004	116
Tab. 6.9	Ergebnis der Vize-Präsidentschaftswahlen 2004	117
Tab. 6.10	Ergebnis der Senatswahlen 2004	117
Tab. 6.11	Ergebnis der Senatswahlen 2007	119
Tab. 6.12	Ergebnis der Parlamentswahlen 2007	120
Tab. 6.13	Ergebnis der Parteilistenwahl 2007	121
Tab. 6.14	Ergebnis der Präsidentschaftswahl 2010	122
Tab. 6.15	Ergebnis der Vize-Präsidentschaftswahl 2010	123
Tab. 6.16	Ergebnis der Senatswahlen 2010 (gewonnene Sitze im Senat)	124
Tab. 6.17	Repräsentantenhauswahlen 2010 (Zusammensetzung des Parlaments)	124
Tab. 6.18	Ergebnis der Parteilistenwahl 2010	125
Tab. 6.19	Ergebnis der Präsidentschaftswahl 2016	126
Tab. 6.20	Ergebnis der Vize-Präsidentschaftswahl 2016	126

Tab. 7.1	Putschversuche gegen die Aquino Regierung (1986–1989)	134
Tab. 8.1	Gewerkschaftlicher Organisationsgrad in der Privatwirtschaft und Mitgliederentwicklung	160
Tab. 8.2	Gewerkschaftlicher Organisationsgrad im Staatssektor und Mitgliederentwicklung	161
Tab. 8.3	Collective Bargaining Agreements (CBAs)	162
Tab. 9.1	Staatliche Gesamteinnahmen und Steuereinnahmen 1996–2003 (Anteil am BIP)	176
Tab. 9.2	Leistungsbilanz der Landreform unter Aquino und Ramos am Beispiel der Umwandlung privaten Landes	184

Abkürzungsverzeichnis

AD	Aksyon Demokratiko
ADB	Asian Development Bank
ADMM	ASEAN Defence Ministers' Meeting
ADMM Plus	ADMM sowie 8 ASEAN-Dialogpartnerländer
AFP	Armed Forces of the Philippines
ANP	Alliance for New Politics
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation
ARF	ASEAN Regional Forum
ARMM	Autonomous Region of Muslim Mindanao
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
ASEAN+3	ASEAN plus China, Japan, Südkorea
ASG	Abu Sanyaf Group
BIP	Bruttoinlandsprodukt
BMA	Bangsa Moro Army
BOT	Build-Operate-Transfer
CA	Compulsory Acquisition
CAPP	Coalition of Administrative Political Party
CAR	Cordillera Autonomous Region
CARHRIHL	Comprehensive Agreement to Respect Human Rights and International Human Rights Law
CARL	Comprehensive Agrarian Reform Law
CARP	Comprehensive Agrarian Reform Program
CARPER	Comprehensive Agrarian Reform Program with Extension and Reform
CBA	Collective Bargaining Agreement
CLOA	Collective Certificates of Land Ownership Awards

COLOR	Council of Landowners for Orderly Reform
COMELEC	Commission on Elections
ConCom	Constitutional Commission
CPAR	Congress for a People's Agrarian Reform
CPP	Communist Party of the Philippines
CTA	Court of Tax Appeals
EAS	East Asia Summit
EDSA	Epifanio de los Santos Avenue in Manila
FFW	Federation of Free Workers
FP	Federal Party
GAD	Grand Alliance for Democracy
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GO	Genuine Opposition: Liberal Party, Nacionalista Party, Nationalist People's Coalition, Aksyon Demokratiko, PDP-Laban, PMP und weitere kleinere Gruppierungen
Huk	Hukbalahap
IMF	International Monetary Fund
IPSP	Internal Peace and Security Plan
JAJA	Justice For All
JI	Jemaah Islamiyah
K4	Lakas-CMD-Lakas-Christian/Muslim Democrats/Liberal Party
Kampi	Kabalikat ng Malayang Pilipino
KBL	Kilusang Bagong Lipunan
KMU	Kilusang Maya Uno
KNP	Koalition ng Nagkakaisang Pilipino (Coalition of United Filipinos)
Laban	Lakas ng Bayan
LACC	Labor Advisory and Consultative Council
LAD	Land Acquisition and Distribution
Lakas-CMD	Lakas-Christian Muslim Democrats
Lakas-NUCD	Lakas-National Union of Christian Democrats
Lakas-NUCD-UMDP	Partido Lakas Tao-National Union of Christian Democrats- United Muslim Democrats of the Philippines
LAMPP	Laban ng Makbayang Masang Pilipino-Partido ng Masang Pilipino
LDP	Laban ng Demokratikong Filipino
LEDAC	Legislative-Executive Development Council

LGC	Local Government Code
LGU	Local Government Unit
LMLC	Lakas ng Manggagawa Labor Center
LNB	Lakas ng Bansa
LP	Liberal Party
LP-PDP	Liberal Party-Partido ng Demokratigong Filipino
MCTC	Municipial Circuit Trial Court
MetroTC	Metropolitan Trial Court
MILF	Moro Islamic Liberation Front
MNLF	Moro National Liberation Front
MTC	Municipial Trial Court
MTCC	Municipial Trial Courts in Cities
NAFJD	National Alliance for Freedom, Justice and Democracy for Aquino
NAMFREL	National Movement for Free Elections
NATO	North Atlantic Treaty Organisation
NCL	National Confederation of Labor
NCR	National Capital Region
NDF	National Democratic Front
NGO	Non-Governmental Organisation
NP	Nacionalista Party
NPA	New People's Army
NPC	Nationalist People's Coalition
NUCD	National Union of Christian Democrats
NUP	National Unity Party
OIC	Organization of the Islamic Conference
PDP-Laban	Partido Demokratiko Pilipino-Lakas ng Bayan
PDSP	Partido Demokratiko Sosyalista ng Pilipinas
PIRMA	People's Initiative for Reform, Modernisation and Action
PKP	Partido Kommunista ng Pilipinas
PLLOC	Presidential Legislative Liason Office
PMA	Philippine Military Academy
PMP	Pwersa ng Masang Pilipino
PMP	Pwesa ng Masang Pilipino
PO	People's Organisation
PROMDI	Probinsya Muna Development Initiative
PRP	People's Reform Party

PSI	Political Sentiment Index
RAM	Reform the Armed Forces Movement
RTC	Regional Trial Courts
SEB	Security Engagement Board
SPCPD	Southern Philippines Council for Peace and Development
SWS	Social Weather Stations
TEAM Unity	Together Everyone Achieves More Unity Koalition: CAPP, Kampi, Lakas-CMD, LDP, NPC und PDSP
TPP	Trans-Pacific-Partnership
TUCP	Trade Union Congress of the Philippines
UNA	United Nationalist Alliance (UNA): Lakas CMD, Nacio- nalista Party und PMP
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
UNIDO	United Nationalist Democratic Organisation
UNO	United Nations
VLT	Voluntary Land Transfer
VOS	Voluntary Offer to Sell