

David Chiavacci

Japans neue Immigrationspolitik

Ostasien im 21. Jahrhundert. Japans neue Immigrationspolitik

Herausgegeben von

Verena Blechinger-Talcott

Thomas Heberer

Sebastian Heilmann

Patrick Köllner

Hanns W. Maull

Gunter Schubert

David Chiavacci

Japans neue Immigrationspolitik

Ostasiatisches Umfeld,
ideelle Diversität
und institutionelle Fragmentierung



Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über
<<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

1. Auflage 2011

Alle Rechte vorbehalten

© VS Verlag für Sozialwissenschaften | Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH 2011

Lektorat: Frank Schindler | Verena Metzger

VS Verlag für Sozialwissenschaften ist eine Marke von Springer Fachmedien.
Springer Fachmedien ist Teil der Fachverlagsgruppe Springer Science+Business Media.
www.vs-verlag.de



Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Umschlaggestaltung: KünkelLopka Medienentwicklung, Heidelberg
Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier
Printed in Germany

ISBN 978-3-531-18478-4

Für Mireia

Inhaltverzeichnis

1	Einleitung	11
1.1	Kontinuität der Immigration vs. Diskontinuität der Politik und Debatte	13
1.2	Fragestellung und Relevanz der Arbeit	17
1.3	Aufbau und Hauptergebnisse der Arbeit	23
1.4	Anmerkungen und Danksagung	25
2	Theorien und Diskurse zur Immigrationspolitik	27
2.1	Immigrationspolitik als neueres Forschungsthema	27
2.2	Die ideelle Einbettung der Immigrationspolitik	32
2.2.1	Ethnonationalismus und Immigrationspolitik in Japan	33
2.2.2	Diskursive Diversität der Immigrationspolitik	38
2.3	Internationale Migration als Schlusstein der Globalisierung?	42
2.3.1	Internationale Migration jenseits der Kontrolle?	42
2.3.2	Internationale Regime und Immigrationspolitik	45
2.3.3	Transnationale Netzwerke und Transnationalisierung	46
2.4	Immigrationspolitik zwischen Staat und nichtstaatlichen Akteuren	48
2.4.1	Japan: Der starke Staat?	49
2.4.2	Ökonomische Interessengruppen	54
2.4.3	Interessengruppen von Immigranten und Sympathisantenorganisationen	57
2.4.4	Ultrarechte Sozialbewegungen und Parteien	59
2.5	Interner Aufbau des Staates und Immigrationspolitik	60
3	Vom Nichtimmigrationsland zum Immigrationsland	65
3.1	Japan: Ein neues Nichtimmigrationsland der Nachkriegsepoche	65
3.1.1	Migration während der Kolonialzeit und den Expansionskriegen	66
3.1.2	Rückwanderungsbewegungen nach Kriegsende	67
3.1.3	Exklusionspolitik gegenüber ethnischen Minderheiten	68
3.1.4	Immigrationspolitik als Teil der Sicherheitspolitik	71
3.1.5	Irreguläre Immigration aus Südkorea	73
3.2	Arbeitskräftemangel und Immigrationspolitik um 1970	75
3.2.1	Akuter Arbeitskräftemangel in der späten Hochwachstumsphase	75
3.2.2	Der südkoreanische Vorschlag und das Praktikantensystem	77
3.2.3	Die kleine Debatte zur Immigrationspolitik	78
3.2.4	Kräfteverhältnis und Ende der kleinen Immigrationsdebatte	81

3.3	Die Folgen der „Kleinen Schwarzen Schiffe“	83
3.4	Die Reetablierung der internationalen Migration in Asien.....	87
3.4.1	Die ostasiatische Nichtmigrationsregion.....	87
3.4.2	Erneute Emigrationsbewegungen aus der Region	88
3.4.3	Entstehen der ostasiatischen Migrationsregion	89
3.5	Japans Transformation in ein Immigrationsland	91
3.5.1	„Entertainer“: Die Stunde Null der neuen Immigration	92
3.5.2	Die neue irreguläre Immigration aus Asien.....	95
3.5.3	Der Plan der 100.000 ausländischen Studierenden.....	98
4	Die erste Immigrationsdebatte und die Reformen um 1990.....	103
4.1	Die erste Immigrationsdebatte.....	103
4.1.1	Das diskursive Feld der ersten Immigrationsdebatte.....	105
4.1.2	Öffentliche Meinung	111
4.1.3	Ministerien und Behörden.....	116
4.1.4	Politische Parteien und ökonomische Interessenverbände	119
4.2	Die Reform der Einreisekontrollgesetzgebung.....	123
4.2.1	Das Beschäftigungserlaubnissystem des Arbeitsministeriums.....	124
4.2.2	Reformvorschlag des Justizministeriums	128
4.2.3	Auswirkungen der Gesetzesrevision	133
4.3	Der Aus- und Umbau des Praktikantensystems	138
4.3.1	Erweiterung des Praktikantensystems	139
4.3.2	Arbeitstraining als Teil des Praktikantensystems	141
4.4	Äußere Autonomie und institutionelle Fragmentierung	146
5	Die Phase der Stagnation in der Immigrationspolitik.....	153
5.1	Stagnation der Immigrationsdebatte vs. Kontinuität der Immigration	154
5.2	Ausländische Arbeitskräfte auf einem Arbeitsmarkt im Wandel	159
5.2.1	Abschwächung des japanischen Beschäftigungsmodells	159
5.2.2	Nikkeijin als Kontrakt- und Leiharbeitskräfte in der Industrie.....	163
5.2.3	Ausländische Praktikanten auf dem japanischen Arbeitsmarkt.....	169
5.2.4	Ausländische Studierende und hoch qualifizierte Arbeitskräfte.....	172
5.3	Konsolidierung der ostasiatischen Migrationsregion	174
5.3.1	Grenzen der ostasiatischen Migrationsregion.....	175
5.3.2	Relative Expansion der intraregionalen Migration.....	177
5.3.3	Erste Ansätze bilateraler Kooperation und Regulation.....	180
5.4	Politische und administrative Reformen	185
5.4.1	Die Restrukturierung der Ministerialbürokratie	186
5.4.2	Ausbau der politischen Exekutive	188
5.4.3	Ein neues politisches System?.....	189
5.4.4	Stärkung der japanischen Zivilgesellschaft?	192

6	Die zweite Immigrationsdebatte und partielle Reformen	195
6.1	Die zweite Immigrationsdebatte.....	196
6.1.1	Das diskursive Feld und die Akteure der zweiten Immigrationsdebatte	199
6.1.2	Immigrationspolitik und demographischer Wandel	201
6.1.3	Ausländerkriminalität und öffentliche Sicherheit.....	204
6.1.4	Öffentliche Meinung	210
6.2	Verstärkung der Kontrolle vs. Stillstand in der Arbeitsmarktöffnung.....	214
6.2.1	Versicherheitlichung und Ausbau der Kontrolle	215
6.2.2	Einleitende Phase in der zweiten Immigrationsdebatte	221
6.2.3	Hauptphase in der zweiten Immigrationsdebatte.....	226
6.3	Wirtschaftliche Partnerschaftsabkommen und Arbeitsmigration	237
6.3.1	Partnerschaftsabkommen als neues Außenhandelsinstrument.....	238
6.3.2	Arbeitsmigration als Teil der Partnerschaftsabkommen.....	242
6.4	Internationaler Menschenhandel und außenpolitischer Druck	249
6.4.1	Neue Gesetze und Maßnahmen gegen Menschenhandel.....	249
6.4.2	Japan in der internationalen und US-amerikanischen Kritik	252
6.4.3	Die umfassende japanische Reaktion	257
6.4.4	Das japanische Praktikantensystem in der Kritik	260
6.5	Reformen und Immobilität	264
7	Schlussbetrachtungen	271
7.1	Fazit zur analysierten Zeitperiode	271
7.2	Szenarien zur zukünftigen Immigrationspolitik	276
8	Literaturverzeichnis	283