

Edwin Czerwick · Wolfgang H. Lorig · Erhard Treutner (Hrsg.)

Die öffentliche Verwaltung in der Demokratie  
der Bundesrepublik Deutschland

# **VS RESEARCH**

## Theorie und Praxis der öffentlichen Verwaltung

Herausgegeben von

Prof. Dr. Edwin Czerwick

Prof. Dr. Wolfgang H. Lorig

Prof. Dr. Erhard Treutner

Die Schriftenreihe „Theorie und Praxis der öffentlichen Verwaltung in Deutschland“ bietet ein interdisziplinäres Forum für Studien zur öffentlichen Verwaltung. Die öffentliche Verwaltung eignet sich in besonderem Maße als Untersuchungsgegenstand für unterschiedliche Wissenschaftsdisziplinen. Sowohl die Vielfalt ihrer Funktionen als auch ihrer Formen und Strukturen, sowohl ihre rechtlichen Bindungen als auch ihre Wirkungen auf die Gesellschaft unterstreichen die Notwendigkeit eines interdisziplinären Forschungsdesigns. Ein adäquates anspruchsvolles Konzept lässt sich weniger in Einzelstudien realisieren als vielmehr in einer Schriftenreihe, in welcher Politikwissenschaftler, Soziologen, Wirtschaftswissenschaftler, Staats- und Verfassungsrechtslehrer sowie Verwaltungswissenschaftler Studien zur öffentlichen Verwaltung in Deutschland publizieren. Die in der Schriftenreihe veröffentlichten Arbeiten sollen zu einer kritischen Reflexion des Verhältnisses von öffentlicher Verwaltung und Gesellschaft in Deutschland anregen und die vielfältigen gesellschaftlichen Einflüsse auf die öffentliche Verwaltung transparent machen. Dazu gehören vor allem gesellschaftliche Partizipationsansprüche und Demokratisierungsforderungen, Prozesse der Ökonomisierung der Lebensverhältnisse und des gesellschaftlichen Wertewandels sowie die Herausforderungen der Europäisierung und Globalisierung.

Edwin Czerwick  
Wolfgang H. Lorig  
Erhard Treutner (Hrsg.)

Die öffentliche  
Verwaltung  
in der Demokratie  
der Bundesrepublik  
Deutschland

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der  
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über  
<<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

1. Auflage 2009

Alle Rechte vorbehalten

© VS Verlag für Sozialwissenschaften | GWV Fachverlage GmbH, Wiesbaden 2009

Lektorat: Dorothee Koch / Dr. Tatjana Rollnik-Manke

VS Verlag für Sozialwissenschaften ist Teil der Fachverlagsgruppe

Springer Science+Business Media.

[www.vs-verlag.de](http://www.vs-verlag.de)



Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Umschlaggestaltung: KünkelLopka Medienentwicklung, Heidelberg

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Printed in Germany

ISBN 978-3-531-16681-0

# Inhalt

Einleitung <i>Edwin Czerwick//Wolfgang H. Lorig/Erhard Treutner</i>	7
<b>Rechtliche Rahmenbedingungen öffentlichen Verwaltens</b>	15
Demokratie und Exekutive <i>Kurt Kippels</i>	17
<b>Die demokratische Legitimation der öffentlichen Verwaltung</b>	43
Responsivität und Verantwortlichkeit der öffentlichen Verwaltung <i>Nathalie Behnke</i>	45
Verwaltung und Partizipation: Von der Hierarchie zur partizipativen Governance? <i>Lars Holtkamp</i>	65
<b>„Innere Demokratisierung“ der öffentlichen Verwaltung</b>	87
Die „Demokratisierung“ des Verwaltungspersonals in Deutschland <i>Michael Ruck</i>	89
Mitbestimmung im öffentlichen Dienst <i>Werner Dörr</i>	113

---

<b>Die öffentliche Verwaltung in der Gegenwartsgesellschaft</b>	133
Das Verhältnis von öffentlicher Verwaltung und öffentlicher Meinung im demokratischen politischen System Deutschlands <i>Edwin Czerwick</i>	135
Die Europäische Metropolregion Rhein-Neckar als Beispiel für wirtschaftsinitiierte Verwaltungskooperation <i>Ulrich Sarcinelli/Mathias König/Wolfgang König</i>	157
Kooperative Verwaltung – Ausdruck einer demokratisierten Verwaltung? <i>Nicolai Dose</i>	177
<b>Verwaltungsdemokratie durch Verwaltungsreformen?</b>	197
New Public Management und die Demokratisierung der öffentlichen Verwaltung <i>Katrin Möltgen/Wolfgang Pippke</i>	199
Die kundenorientierte Verwaltung – zu den Facetten eines Leitbildes der Verwaltungsmodernisierung <i>Wolfgang H. Lorig</i>	225
<b>Zusammenfassung</b>	247
Demokratische Verwaltung im demokratischen Staat <i>Edwin Czerwick/Wolfgang H. Lorig/Erhard Treutner</i>	249
<b>Autorenverzeichnis</b>	271