

Uni-Taschenbücher Band 877

UTB

Eine Arbeitsgemeinschaft der Verlage

Birkhäuser Verlag Basel und Stuttgart

Wilhelm Fink Verlag München

Gustav Fischer Verlag Stuttgart

Francke Verlag München

Paul Haupt Verlag Bern und Stuttgart

Dr. Alfred Hüthig Verlag Heidelberg

Leske Verlag + Budrich GmbH Opladen

J. C. B. Mohr (Paul Siebeck) Tübingen

C. F. Müller Juristischer Verlag – R. v. Decker's Verlag Heidelberg

Quelle & Meyer Heidelberg

Ernst Reinhardt Verlag München und Basel

K. G. Saur München · New York · London · Paris

F. K. Schattauer Verlag Stuttgart · New York

Ferdinand Schöningh Verlag Paderborn

Dr. Dietrich Steinkopff Verlag Darmstadt

Eugen Ulmer Verlag Stuttgart

Vandenhoeck & Ruprecht in Göttingen und Zürich

Hiltrud und Karl-Heinz Naßmacher
Kommunalpolitik

Hiltrud und Karl-Heinz Naßmacher

Kommunalpolitik in der Bundesrepublik

Möglichkeiten und Grenzen

Leske Verlag + Budrich GmbH, Opladen

Dr. Hiltrud Naßmacher,
Dozentin in der Erwachsenenbildung.
Dr. Karl-Heinz Naßmacher,
ordentlicher Professor für Politikwissenschaft mit dem Schwerpunkt
Kommunalpolitik an der Universität Oldenburg.

CIP-Titelinformation

Nassmacher, Hiltrud:
Kommunalpolitik in der Bundesrepublik: Möglichkeiten und Grenzen/
Hiltrud und Karl-Heinz Nassmacher. – Opladen: Leske und Budrich, 1979.
(Uni-Taschenbücher 877)

ISBN 978-3-322-95462-6 ISBN 978-3-322-95461-9 (eBook)

DOI 10.1007/978-3-322-95461-9

NE: Nassmacher, Karl-Heinz

©1979 by Leske Verlag + Budrich GmbH, Leverkusen
Softcover reprint of the hardcover 1st edition 1979

Umschlagentwurf: Alfred Krugmann, Stuttgart

Inhaltsverzeichnis

1. Kommunalpolitik heute:

<i>Kommunale Gesellschaftspolitik oder gemeindliche Selbstverwaltung</i>	7
1.1 Stellenwert kommunaler Politik	8
1.1.1 Bestimmung des Gegenstandes	8
1.1.2 Gemeinde als Teil des politischen Systems	11
1.1.3 Verhältnis von Kommunalpolitik und Parteipolitik	14
1.2 Traditionen der Selbstverwaltung.	19
1.2.1 Städtische Selbstverwaltung im Agrarstaat	19
1.2.2 Selbstverwaltung im Industrialisierungsprozeß	22
1.2.3 Rekonstruktion der gemeindlichen Selbstverwaltung	27
1.3 Gemeinden im Sozialstaat	30
1.3.1 Kommunale Autonomie vs. Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse	31
1.3.2 Planungs-, Aufgaben- und Finanzverbund vs. Selbstverwaltungsgarantie	34
1.3.3 Aktuelle Probleme der Kommunalpolitik	36

2. Aufgaben der Gemeinden:

<i>Bürgernahe Versorgung und kleinräumige Umweltgestaltung.</i>	39
2.1 Bürgernahe Versorgung mit öffentlichen Dienstleistungen	40
2.1.1 Darstellung anhand des Verwaltungsaufbaus	41
2.1.2 Niederschlag in der Ausgabenseite des Haushaltsplans	45
2.2 Kleinräumige Steuern der Umweltgestaltung	50
2.2.1 Kommunale Entwicklungsplanung – Planwerk oder Aufgabe?	50
2.2.2 Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden	54
2.2.3 Zusammenhänge mit überörtlichen Planungen	60
2.3 Kommunale Aufgaben im Wandel	63
2.3.1 Versuche einer systematischen Erfassung	64
2.3.2 Abgrenzung zwischen privater Wirtschaft und öffentlichen Dienstleistungen	66
2.3.3 Vorschläge zur Privatisierung öffentlicher Aufgaben	69

3. Finanzierung kommunaler Aufgaben:

<i>Politische Anforderungen und wirtschaftliche Rahmenbedingungen</i>	73
3.1 Entgelte, Gebühren und Beiträge der Bürger	74
3.1.1 Kostendeckung bei Entgelten und Gebühren	74
3.1.2 Beiträge zwischen öffentlichem und privatem Nutzen	76
3.2 Steuereinnahmen der Gemeinden	79
3.2.1 Kommunale Realsteuern (Grund- und Gewerbesteuer)	81
3.2.2 Wirkungen der Finanzreform (Gemeindeanteil an der Einkommensteuer)	86
3.3 Vermögensumschichtung und Kreditaufnahme	89
3.4 Finanzaufweisungen von Bund und Land	94
3.4.1 Schlüsselzuweisungen und Ausgleichszahlungen	95
3.4.2 Zweckzuweisungen als „Goldener Zügel“	100
3.4.3 Langfristige Wirkungen der Zweckzuweisungen	105

4. Entscheidung über gemeindliche Aufgaben:

<i>Kommunale Selbstverwaltung oder Demokratie in überschaubaren Einheiten</i>	111
4.1 Kommunales Entscheidungssystem	111
4.1.1 Institutionen der kommunalen Selbstverwaltung	112
4.1.2 Formen lokaler Öffentlichkeit	116
4.1.3 Elemente der Politikverflechtung	119
4.2 Kommunaler Entscheidungsprozeß	122
4.2.1 Vorbereitung und Beratung von Vorlagen	122
4.2.2 „Vorentscheider“ als politische Manager	126
4.3 Beratung des Gemeindehaushalts	131
4.4 Entscheidung über einen Bebauungsplan	138
Anmerkungen	147
Kommentierte Bibliographie	171
Abkürzungsverzeichnis	199
Verzeichnis der Abbildungen + Tabellen	200
Sachregister	201