

FORSCHUNGSBERICHT DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN

Nr. 2554/Fachgruppe Wirtschafts- und Sozialwissenschaften

Herausgegeben im Auftrage des Ministerpräsidenten Heinz Kühn
vom Minister für Wissenschaft und Forschung Johannes Rau

Robert Lungstraß

Finanzwissenschaftliches Forschungsinstitut
an der Universität zu Köln

Direktoren: Prof. Dr. K.H. Hansmeyer (geschf.)
Prof. Dr. K. Mackscheidt

Der Zweckverband
als Planungs- und Finanzierungsinstrument
neuer öffentlicher Aufgaben

- erläutert am Beispiel
eines Abwasserzweckverbandes
in Nordrhein-Westfalen -



Westdeutscher Verlag 1976

© 1976 by Westdeutscher Verlag GmbH, Opladen
Gesamtherstellung: Westdeutscher Verlag

ISBN-13: 978-3-531-02554-4 e-ISBN-13: 978-3-322-88586-9
DOI: 10.1007/978-3-322-88586-9

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungen	6
Einführung	8
§ 1 Begriffsabgrenzung und Untersuchungsziel	10
a) Zur definitiven Klärung des Zweckverbandsbegriffs	10
b) Die Auswahl des Untersuchungsbereiches aus dem Spektrum öffentlicher Aufgaben	14
c) Untersuchungsziel und methodisches Konzept	18
I. <u>Kapitel:</u> Politische Rahmenbedingungen kommunaler Daseinsvorsorge in der Wassergüterwirtschaft	26
§ 2 Zielformulierungen der staatlichen Ebene für die Wassergüterwirtschaft	32
a) Die wassergüterwirtschaftlichen Ziele	32
b) Instrumentelle Rahmenziele	39
§ 3 Die Zielerreichung in Abhängigkeit von politischen und administrativen Restriktionen auf kommunaler Ebene	46
a) Der kommunale Zielfindungs- und Willensbildungsprozeß	46
b) Verwaltungs- und Informationsverarbeitungskapazität	50
c) Die kommunale Finanzstruktur	55

	Seite
II. <u>Kapitel:</u> Kriterien einer problemorientierten Planung und Finanzierung wassergüterwirtschaftlicher Aufgaben im kommunalen Bereich	69
§ 4 Planungskriterien	71
a) Zieladäquate Problemorientierung der Investitionsplanung	71
b) Organisatorische und institutionelle Planungsanfordernisse	75
§ 5 Finanzierungskriterien	81
a) Anforderungen einer problemgerechten Finanzstruktur	84
b) Kriterien verursachergerechter Lastenverteilung unter Berücksichtigung der geplanten Abwasserabgabe	88
III. <u>Kapitel:</u> Rechtliche Rahmenbedingungen kommunaler Daseinsvorsorge in der Wassergüterwirtschaft	94
§ 6 Organisationsspezifische rechtliche Rahmenbedingungen	96
a) Das nordrhein-westfälische Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit (GKG NW)	97
b) Das Gesetz über Wasser- und Bodenverbände vom 10.2.1937 in Verbindung mit der Ersten Verordnung über Wasser- und Bodenverbände vom 3.9.1937 (Erste Wasserverbandsverordnung WVVO)	104
§ 7 Planungsspezifische rechtliche Rahmenbedingungen	110
a) Bundes- und Landeswassergesetzgebung	110
b) Wasserwirtschaftliche Rahmenplanung	116

	Seite
§ 8 Finanzierungsspezifische rechtliche Rahmenbedingungen	121
a) Haushalts- und Finanzgebaren	121
b) Aufgabenfinanzierung	128
IV. <u>Kapitel:</u> Die Leistungsfähigkeit des Zweckverbandes im Bereich Wassergütwirtschaft, dargestellt anhand der Fallstudie "Abwasserverband Rur (AVR)"	135
§ 9 Aufbau und Struktur des Verbandes	138
a) Aufbau und Mitgliederstruktur	138
b) Kompetenzen und Willensbildungsprozeß	142
§ 10 Aufgabenstellung und Investitionsplanung	149
a) Wassergütwirtschaftliche Ausgangssituation	149
b) Investitionsplanung	160
§ 11 Finanzierung	169
a) Investitions- und Betriebskosten	169
b) Beitragssystem	174
§ 12 Auswertung der Fallstudie	178
a) Die Planungsfähigkeit des Verbandes	178
b) Die Aufgabenfinanzierung des Verbandes	182
V. <u>Kapitel:</u> Konsequenzen für ein pragmatisches Konzept der Aufgabenerfüllung mit Hilfe der Verbandslösung	186
§ 13 Das Problem der optimalen Verbandsgröße	186
§ 14 Politische und institutionelle Konsequenzen	193
VI. Schlußbemerkung	201
Literaturverzeichnis	203

Abkürzungen

ABV	= Abwasserbehandlungsverband Düren
AbwAG	= Abwasserabgabengesetz
ADVG	= Gesetz über die Organisation der automatisierten Datenverarbeitung
AtV	= Abwassertechnische Vereinigung e.V., Düsseldorf
AVR	= Abwasserverband Rur
BGBI I	= Bundesgesetzblatt Teil I
BR-DR	= Bundesratsdrucksache
BROP	= Bundesraumordnungsprogramm
BT-DR	= Bundestagsdrucksache
EstG	= Einkommensteuergesetz
GemHVO	= Gemeindehaushaltsverordnung
GG	= Grundgesetz
GKG	= Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit
GO	= Gemeindeordnung
KAG	= Kommunalabgabengesetz
KGSt	= Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsvereinfachung
KommHdb	= Handbuch der Kommunalen Wissenschaft und Praxis
KuRVO	= Verordnung über das Kassen- und Rechnungswesen der Gemeinden
LOG	= Landesorganisationsgesetz
LPLaG	= Landesplanungsgesetz
LWG	= Landeswassergesetz
MBI	= Ministerialblatt
MKRO	= Ministerkonferenz für Raumordnung

NRW	= Nordrhein-Westfalen
NW	= Nordrhein-Westfalen; Abkürzung bei Gesetzen, Richtlinien und Verordnungen
NWP	= Nordrhein-Westfalen Programm '75
RGBl I	= Reichsgesetzblatt Teil I
ROG	= Raumordnungsgesetz
StWG	= Stabilitäts- und Wachstumsgesetz
SVRU	= Der Rat von Sachverständigen für Umweltfragen
VUP	= Verursacherprinzip
WHG	= Wasserhaushaltsgesetz
WVVO	= Wasserverbandverordnung